

## **Assemblée régionale Europe**

### **Le défi démographique du XXI<sup>e</sup> siècle – le vieillissement en Europe, entre équilibre économique et enjeux de société**

#### **Panel 1 – Contexte et conséquences du vieillissement**

##### **Évolution démographique**

À Jersey comme dans la plupart des pays industrialisés, on vit plus longtemps et le taux de natalité est en baisse. En conséquence, le rapport entre population jeune et population âgée se modifie, et Jersey, comme partout ailleurs, est aujourd’hui une société vieillissante.

En 2004, dans le cadre d’une initiative intitulée « Stratégie insulaire relative au vieillissement de la société », il a été estimé que le nombre de personnes âgées commencerait à augmenter régulièrement dans les quelques décennies à venir, et qu’il ne s’agissait pas d’un phénomène temporaire mais d’une tendance lourde qui affecterait la composition démographique de l’île à long terme. La génération du baby-boom (c’est moi !) arrive à l’âge de la retraite. Les immigrants qui sont venus s’installer sur l’île à l’époque du boom économique des années 70 et 80 ont désormais le statut de résident à Jersey et comptent y rester. Cette mutation de la pyramide démographique réduira nettement le pourcentage de la population en âge de travailler.



En 1994, la dernière fois que l'APF a organisé son assemblée régionale à Jersey, un universitaire suisse expliquait qu'à l'époque, cinq jeunes hommes tiraient une charrette où était assise une personne âgée. Selon lui, la situation pourrait s'inverser d'ici 2040 avec un seul jeune homme tirant une charrette où seraient assises cinq personnes âgées.

À Jersey, il y a aujourd'hui encore 5 personnes actives pour chaque retraité. Mais cette situation devrait évoluer très rapidement à mesure que la population vieillit et que le nombre de retraités augmente. D'ici 2032, on pourrait ne plus avoir que 2,5 actifs pour un retraité. Les prédictions de l'universitaire suisse pourraient bien s'avérer exactes.



Jersey a toujours su attirer les personnes à la recherche d'un emploi. Le taux de chômage est faible et l'économie reste porteuse. Mais l'île a aussi maintenu sa politique de restriction de l'immigration pour limiter les pressions sur son environnement et ses infrastructures. Nous disposons en effet d'une superficie forcément réduite. Il faudra donc peut-être dans les années à venir faire des choix difficiles pour tenter de concilier les pressions sur l'environnement et le nombre d'actifs nécessaires pour assurer un niveau suffisant de services capable de répondre aux besoins de la population vieillissante.

L'île ne possédant pas d'université, les jeunes terminent leurs études au Royaume-Uni. Certains choisissent d'y rester pour travailler et ne reviennent sur l'île qu'au moment de la retraite. De nombreux autres seniors aimeraient aussi venir passer leur retraite sur l'île. Mais cela n'est certainement pas souhaitable dans les années à venir, et pour ce qui est du présent, il pourrait être décidé de limiter cette possibilité à ceux qui ont contribué à la prospérité de l'île au cours de leur vie active. Mais une telle décision ne serait pas forcément acceptable d'un point de vue politique pour les personnes natives de Jersey.

Le vieillissement de la population n'est pas un problème unique à Jersey. Les pays du monde entier sont confrontés à ses implications en termes de santé, d'emploi et de politiques publiques. Jersey doit tenir compte de ses facteurs spécifiques : son territoire, ses besoins en main d'œuvre et en compétences, le niveau élevé d'activité des femmes et la fragmentation de la cellule familiale traditionnelle. Il nous faut trouver des solutions innovantes pour gérer ce changement démographique.

### **L'origine du vieillissement**

La première cause du changement démographique est la baisse du taux de fécondité. Selon les prévisions démographiques actuelles de l'ONU, le taux de fécondité au niveau de l'Europe tout entière pourrait bien ne pas suffire au renouvellement de la population, au moins pour les 50 prochaines années. Une étude d'Eurostat – l'Office

statistique de l'Union européenne – conclut que l'Allemagne et la Pologne pourraient connaître une baisse de leur population évaluée à 14 et 18 % respectivement d'ici 2060. En octobre 2007, le magazine américain *Businessweek* observait que le taux de natalité en Grèce, en Espagne et en Italie avait baissé pour atteindre seulement 1,28 enfant par famille, des chiffres aux implications relativement brutales.

Les causes du vieillissement de la population à Jersey sont globalement les mêmes que celles de ses voisins européens. L'Office statistique des États de Jersey a identifié une tendance à la baisse du taux de natalité depuis 1990.

La directrice des services de santé jersiais faisait pour sa part remarquer dans son rapport annuel 2008 que les Jersiais vivaient en moyenne 8 ans de plus qu'il y a 50 ans. En conséquence, la répartition des différentes classes d'âge évoluera vers une nette augmentation de la proportion de personnes âgées pour la génération à venir et peut-être la suivante, le temps que décèdent les baby-boomers.

### **La structure de la cellule familiale a changé**

Une société vieillissante a des conséquences sur toutes les classes d'âge, pas seulement sur les personnes âgées. À mesure que le parcours de vie est remodelé et l'espérance de vie allongée, nous devons réfléchir à des possibilités autres que celles qui sont déterminées en premier lieu par l'âge biologique, puis les planifier et les proposer aux individus.

Pour la plupart des gens, l'enfance et l'éducation dans les années 1900 (mille neuf cent) se terminaient à 13 ans. Aujourd'hui, les études se terminent en général 10 ans plus tard, vers 23 ou 24 ans, après des études supérieures parfois entrecoupées d'expériences professionnelles ou de séjours à l'étranger.

Pour les femmes, l'âge du premier enfant se situe maintenant à 29,2 ans (malgré une hausse significative des grossesses chez les adolescentes). Les couples s'unissent ou construisent leur famille beaucoup plus tard. À cela vient s'ajouter la création de nouvelles cellules familiales en deuxième ou troisième union, avec des femmes qui donnent naissance passé 40 et jusqu'à 50 ans et des hommes qui sont papas à 80 ans. De nombreux adultes atteindront l'âge actuel de la retraite avec des enfants dont ils devront encore financer les études et les autres dépenses. Par ailleurs, nous savons également que moins de personnes âgées vivent avec leurs enfants que par le passé. Ce constat a des implications au niveau des besoins de services de soins et de santé. Il soulève la question de l'isolement et de l'exclusion.

À Jersey, on tend à privilégier l'éducation tout au long de la vie, en offrant à chacun des opportunités d'acquérir de nouvelles compétences. On a mis fin aux pratiques qui poussaient graduellement les femmes à partir en retraite ou qui visaient à licencier ceux dont les compétences ne correspondaient plus à la demande. Les Jersiais restent donc économiquement actifs plus longtemps qu'auparavant, et les grands-parents ne sont plus aussi souvent chargés de garder leurs petits-enfants.

Les groupes familiaux sont aujourd'hui plus petits, deux générations seulement habituellement. Mais le niveau alarmant du coût d'accession à la propriété sur l'île risque d'inverser cette tendance à l'avenir. Les plus jeunes quittent parfois Jersey pour trouver de meilleures possibilités de se loger ailleurs. Il faut chercher à enrayer ce phénomène si l'on veut éviter d'accroître la sévérité des problèmes pour ceux qui restent.

### **Implications sociales**

Il est globalement admis que les gens vivent plus longtemps, on considère souvent que cela équivaut à une augmentation du nombre de personnes âgées. Et on y associe l'idée que les personnes âgées sont un poids pour la société et qu'elles augmenteront la pression exercée sur des contribuables plus jeunes et de moins en

moins nombreux. Ce raisonnement simpliste a conduit les responsables politiques du monde entier et certains médias à des prises de position alarmistes et peu édifiantes sur la façon de résoudre les problèmes liés au vieillissement de la population.

Les gouvernements et les employeurs se sont attachés à démanteler et reconstruire l'univers des retraites, non pas parce que la situation actuelle n'est pas tenable mais à cause d'une compréhension naïve des mécanismes qui permettraient à une société pour tous les âges de se réajuster d'elle-même pour prendre en compte la nouvelle réalité d'une vie plus longue et en meilleure santé pour quasiment tout le monde. La grande majorité des gens en âge de partir en retraite est aujourd'hui active et en bonne santé, et peut s'attendre à vivre encore 20 ans. Quand le système de retraite a été mis en place à la fin du 19<sup>ème</sup> siècle, on estimait que les retraités n'avaient plus que deux ou trois ans à vivre.

Les avancées dans le domaine de la santé ont réduit de façon dramatique le taux de décès prématuré. Les habitants de Jersey – comme ceux des autres pays occidentaux – restent plus longtemps à l'école, fondent leurs familles plus tard et – surtout – vivent plus longtemps. La question n'est donc pas celle du vieillissement en tant que tel, mais de l'évolution du parcours de vie.

Compte tenu de l'allongement continu de l'espérance de vie tout au long du 20<sup>ème</sup> siècle, un enfant qui naît aujourd'hui peut espérer vivre 30 ans de plus qu'un enfant né il y a 100 ans. D'ici 2020, il y aura 5 fois plus de personnes de plus de 60 ans qu'il n'y en avait en 1900. La classe d'âge qui augmente le plus dans la population est celle des plus de 85 ans. Une expansion sans précédent du nombre de personnes âgées est donc bien l'une des conséquences principales d'une société vieillissante.

### **Quelles mesures peuvent être prises pour gérer cette situation ?**

L'axe stratégique qu'ont retenu les États de Jersey n'entend pas se focaliser uniquement sur les personnes âgées. Pour répondre aux défis du vieillissement, il faut absolument agir à tous les niveaux de la population.

Les États proposeront prochainement différentes mesures dans le cadre de leur Plan stratégique 2009 – 2014, notamment :

- Réformer les modalités de retraite ;
- Introduire une certaine flexibilité sur le moment du départ en retraite ;
- Offrir de meilleures possibilités de vie indépendante au quatrième âge, notamment via un soutien au sein de la communauté ;
- Fournir des aides en matière de santé et de soins de longue durée – dont la mise en place d'un système général de financement du coût de l'hébergement en institution ;
- Développer la possibilité pour les salariés de travailler plus longtemps et faire en sorte que les employeurs ne fassent pas de discrimination à l'encontre des salariés plus âgés ;
- Identifier des mécanismes qui permettraient aux gens de préparer le financement de leurs besoins futurs.
- 

Certes, nous devons trouver des réponses au défi du changement démographique, mais la « bombe à retardement » dont parle la presse insulaire et nationale ne retient que les aspects négatifs de cette question. Ce défi est aussi une opportunité de se préparer à mieux vivre sa vieillesse, et de changer notre attitude vis-à-vis des personnes âgées en valorisant et en développant leur contribution si vitale et si riche à la communauté.

Je suis moi-même un « baby-boomer » et j'ai de nombreux amis qui sont en train de prendre leur retraite et qui se rendent compte qu'ils ne sont pas du tout préparés à

*M. le Connétable K.P. Vibert, président de la section jersiaise*

ce changement radical dans leur vie. Il y a 20 ans, quand j'avais quarante cinq ans, la retraite c'était pour dans vingt ans, et je ne me sentais pas concerné. Dix ans plus tard, à cinquante cinq ans, soit dix ans seulement avant la retraite, cela ne me préoccupait toujours pas vraiment. Mais aujourd'hui, la retraite est imminente et, comme mes amis, je réalise soudain que je ne m'y suis pas préparé.

Au cours de ma vie active, personne ne m'a donné de conseils sur ce que j'aurai besoin de savoir pour gérer ma retraite. Je n'ai pas vu de publicité pour des cours du soir qui m'apprendraient comment bien m'y préparer. Comme beaucoup de gens, ce qui m'attend c'est de recevoir une jolie montre à mon dîner de départ puis d'être raccompagné vers la sortie et laissé seul sur le trottoir face à l'inconnu.

Les entreprises devront, tout autant que l'État, s'impliquer pour veiller à ce que les personnes âgées soient correctement préparées à la vieillesse. Pour planifier ce moment de la vie, il faudrait savoir tirer le meilleur parti de la vaste expérience acquise au cours de la vie active. Attendre de ceux qui partent en retraite de glisser silencieusement dans le 4<sup>ème</sup> âge serait un terrible gâchis d'une ressource précieuse. La réussite du 21<sup>ème</sup> siècle dépendra de la capacité de chacun à utiliser au mieux tous les atouts qui sont à sa disposition.

~~~~~