



*Analyse de l'impact du conflit russo-ukrainien sur
la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) de l'Union européenne (UE)*

Professeur Tanguy de WILDE

UCLouvain et Collège d'Europe

XXXVIe SESSION
de l'Assemblée régionale Europe (ARE)
de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie

Pristina, 10-14 novembre 2024

UCLouvain - Institut de sciences politiques Louvain-Europe
Centre d'études des crises et des conflits internationaux
Place Montesquieu 1, Bte L.2.08.07 B-1348 Louvain-la-Neuve
Courriels : Tanguy.dewilde@uclouvain.be



UE et conflit russo-ukrainien initial (2013-2022)

Ukraine	Russie
Association (proposée)	coopération
attraction	coercition
médiation	négociation



2

Le triangle de Weimar à Kyiv



UCLouvain



UCLouvain

Le format de Normandie compense le G7



UCLouvain

Le format de Normandie et les accords de Minsk



UCLouvain

Crise ukrainienne pour l'UE (avant 02/2022)

Apports pour l'UE/PESC :

1. Paroxysme de la puissance douce
2. Intervention au cœur explosif de la crise
3. Leadership du triangle de Weimar
4. Réhabilitation des moyens coercitifs
5. Leadership évolutif : format de Normandie
6. Consensus coercitif dans la divergence : polyphonie sans cacophonie
7. Scénario de sortie de crise : Minsk 1 et 2 (2014-2015)

Limites :

1. Efficacité limitée de la pression
2. Crimée ; fait accompli?

Question « résolue » ou du moins « traitée » :
coopération et association avec Ukraine et
scénario de sortie de crise

Question fondamentale vis-à-vis de la Russie :
Sanctions = politique ?

Conséquences : Recherche de principes pour la
relation UE-Russie avec un scénario de sortie de
crise

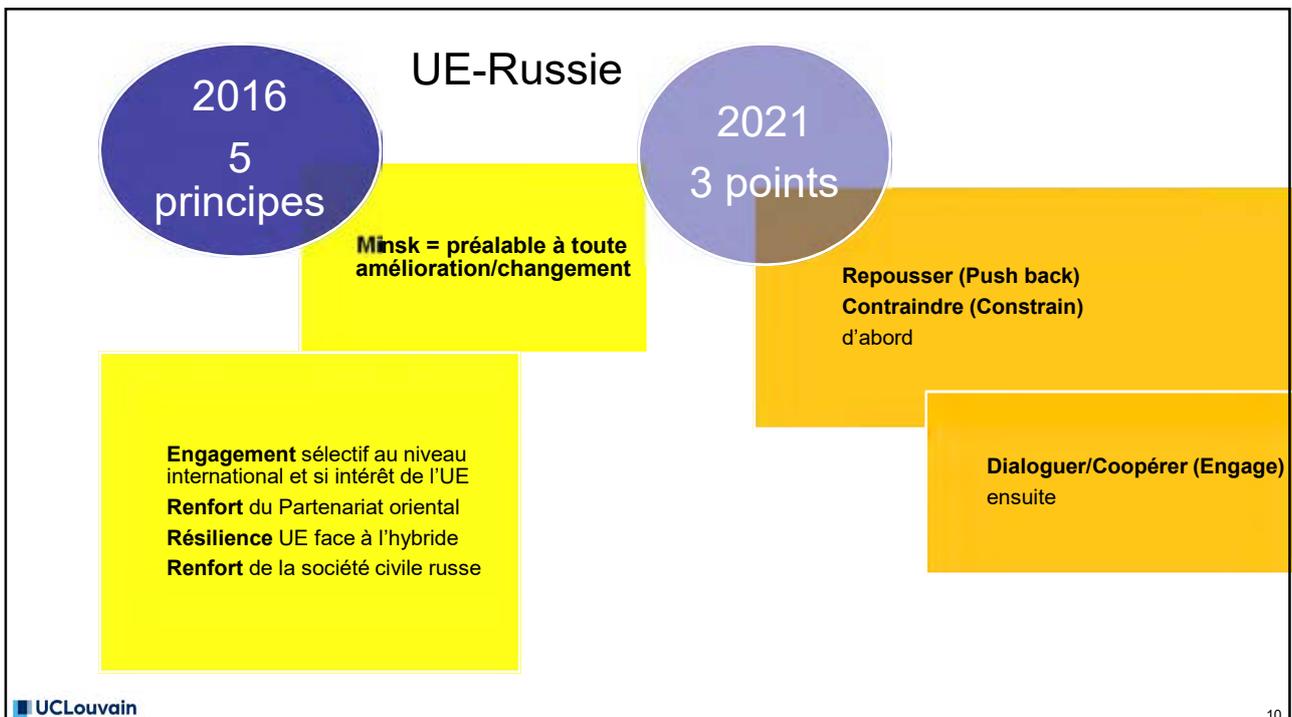
La relation UE-Russie : coercition ou coopération ?

2016 (post-Ukraine et Minsk) :

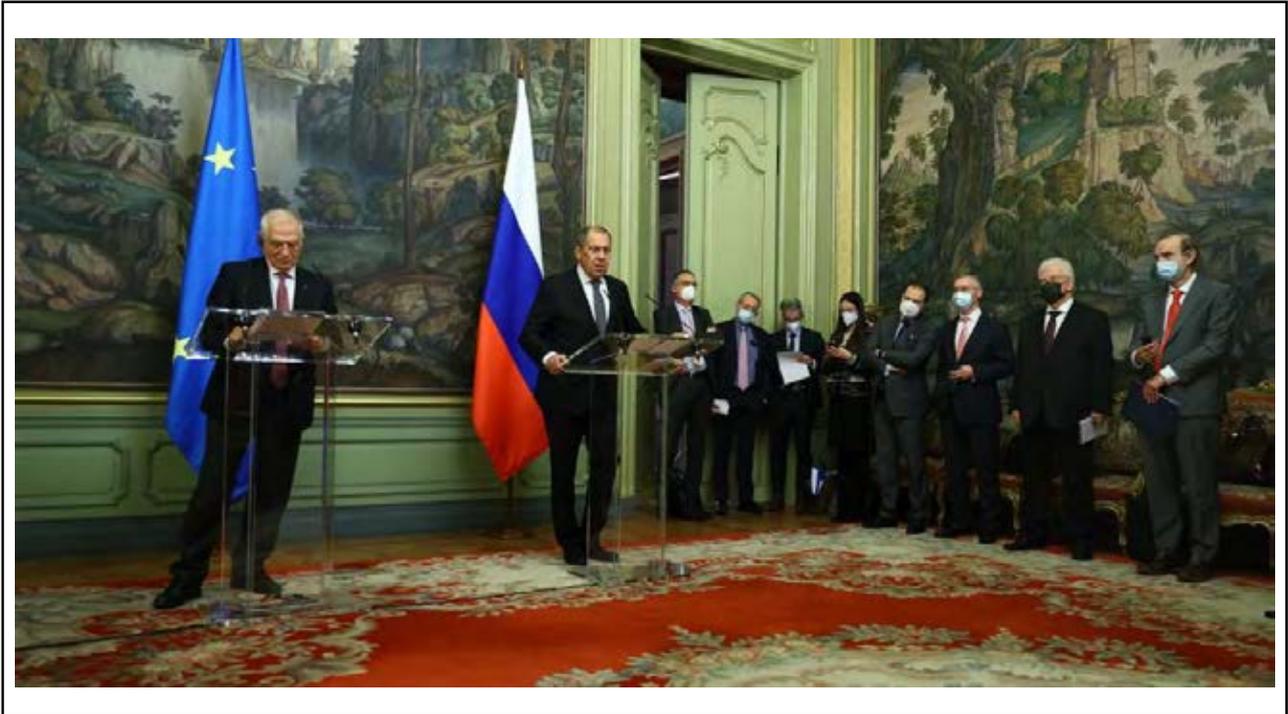
1. Progrès du dialogue conditionné au respect des accords de Minsk
2. « Engagement sélectif » sur sujets d'intérêt commun
3. Renforcer résilience européenne vis-à-vis des menaces (hybrides, énergie, etc.)
4. Renforcer contacts autour de la Russie et vis-à-vis de sa société civile

2021 (post-affaires Skripal et Navalnyi et tentative Borrell à Moscou)

1. Repousser (push back)
2. Contraindre (constrain)
3. Dialoguer (engage)









L'UE, la Russie et la guerre en Ukraine 2022-





UE face à la guerre Russie-Ukraine

14 trains de sanctions vis-à-vis de la Russie. Limites ?

Aide militaire, économique, politique à l'Ukraine. Limites ?

UCLouvain

17



UE et guerre russo-ukrainienne (2022-)

Ukraine		Russie	
	Soutien généralisé Politique		Exécution de la menace
	Economique Humanitaire		coercition
	militaire		Intensité graduelle

UCLouvain

18

Sanctions ciblées (individus-entités)

Sanctions à l'encontre de personnes et d'entités

→ Gel des avoirs / interdiction de voyager à l'encontre



Sanctions ciblées (individus-entités)

→ Gel des avoirs à l'encontre



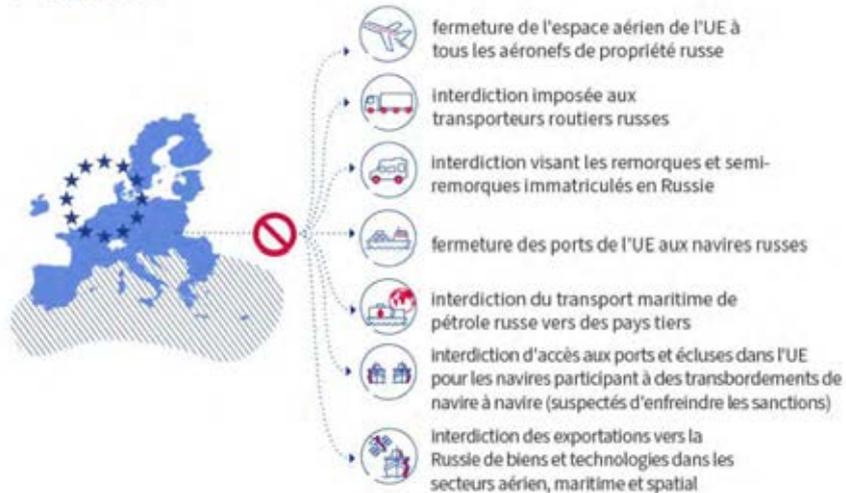
Sanctions économiques : financières

→ Finances



Sanctions économiques : secteur des transports

→ Transports



Sanctions économiques : énergie

→ Énergie



-  Interdiction des importations de pétrole et de charbon en provenance de Russie
-  plafonnement des prix concernant le transport maritime de pétrole russe
-  Interdiction du gaz propane liquéfié
-  Interdiction des exportations vers la Russie de biens et technologies dans le secteur du raffinage de pétrole
-  interdiction des nouveaux investissements dans le secteur énergétique et minier russe
-  Interdiction de fournir des capacités de stockage de gaz à des ressortissants russes

Sanctions économiques : militaires et biens à double usage

→ Défense



Interdiction d'exporter ce qui suit vers la Russie:

-  biens et technologies à double usage à des fins militaires
-  matériaux semi-conducteurs, composants électroniques et optiques
-  instruments de navigation
-  moteurs de drones, moteurs à courant continu et servomoteurs de drones
-  armes et armes à feu civiles, et leurs pièces
-  munitions, véhicules militaires et équipements paramilitaires
-  produits chimiques, batteries au lithium et thermostats
-  autres biens susceptibles de renforcer les capacités industrielles de la Russie

Sanctions économiques : matières premières et autres biens

→ Matières premières et autres biens

Interdiction d'exporter ce qui suit vers la Russie:



articles de luxe



Interdiction d'importer ce qui suit en provenance de Russie:



diamants (taillés et polis), y compris les bijoux



acier, fer, fonte et fonte spéculaire



ciment et asphalte



fils, feuilles, tubes et tuyaux de cuivre et d'aluminium



bois, papier, caoutchouc synthétique et plastique



produits de la mer, spiritueux, cigarettes et produits cosmétiques



or, y compris les bijoux

Sanctions économiques : secteur des services

→ Services



Interdiction de fournir ce qui suit à la Russie ou à des personnes russes:



services d'architecture et d'ingénierie



services de consultance informatique et de conseil juridique



services de publicité, d'études de marché et de sondages d'opinion



droits de propriété intellectuelle ou secrets d'affaires (liés aux biens et technologies visés par d'autres sanctions)



logiciels de gestion d'entreprises et de conception et de fabrication industrielles

Interdiction, pour les ressortissants russes:



de détenir ou de contrôler des postes de direction liés aux portefeuilles de crypto-actifs ou à des services de conservation de crypto-actifs

Restrictions sur les médias et sanctions consulaires

Restrictions imposées aux médias



Suspension des **activités de radiodiffusion** dans l'UE de certains médias russes:

- Sputnik et ses filiales
- Russia Today et ses filiales
- Rossiya RTR / RTR Planeta
- Rossiya 24 / Russia 24
- Rossiya 1
- TV Centre International
- NTV / NTV Mir
- REN TV
- Pervyi Kanal
- Oriental Review
- la chaîne de télévision Tsargrad
- New Eastern Outlook
- Katehon
- la chaîne de télévision Spas

Mesures diplomatiques et en matière de visas



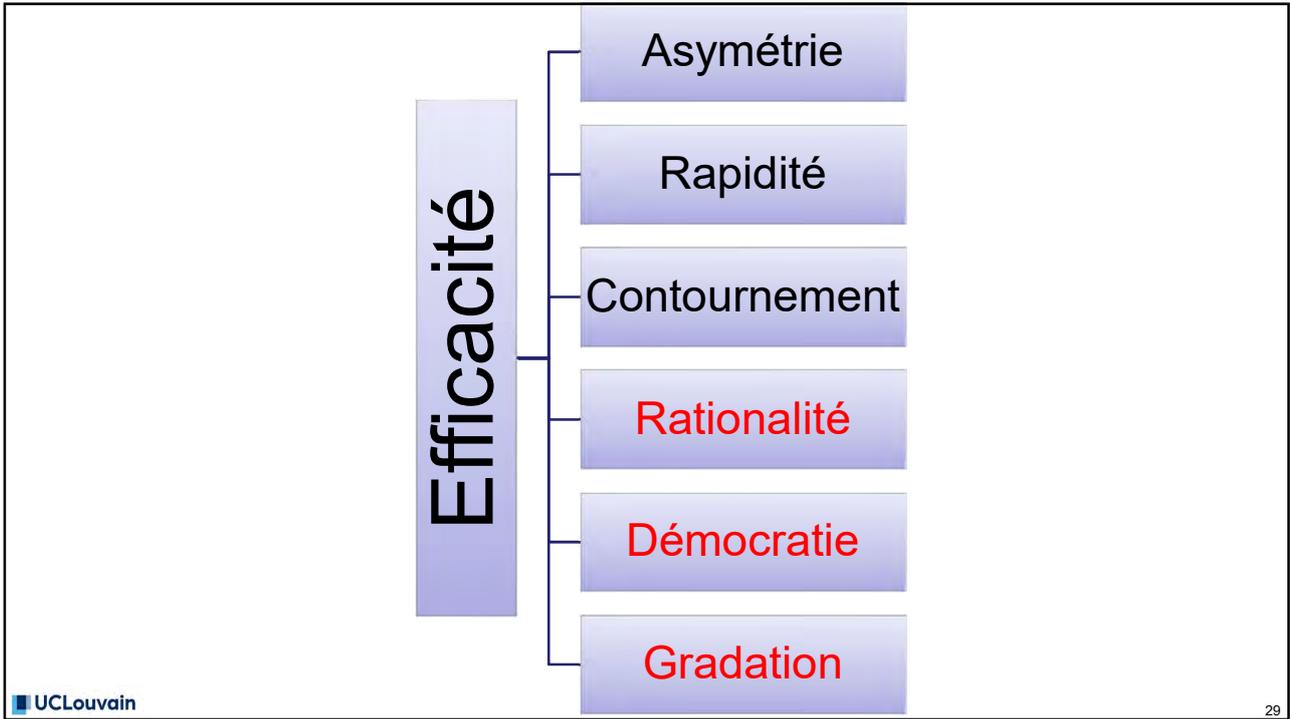
- les diplomates et les hommes et femmes d'affaires ne bénéficient plus des dispositions visant à faciliter la délivrance des visas
- l'accord UE-Russie visant à faciliter la délivrance des visas est suspendu
- les sommets UE-Russie réguliers sont suspendus
- la Russie n'est plus invitée aux réunions du G8

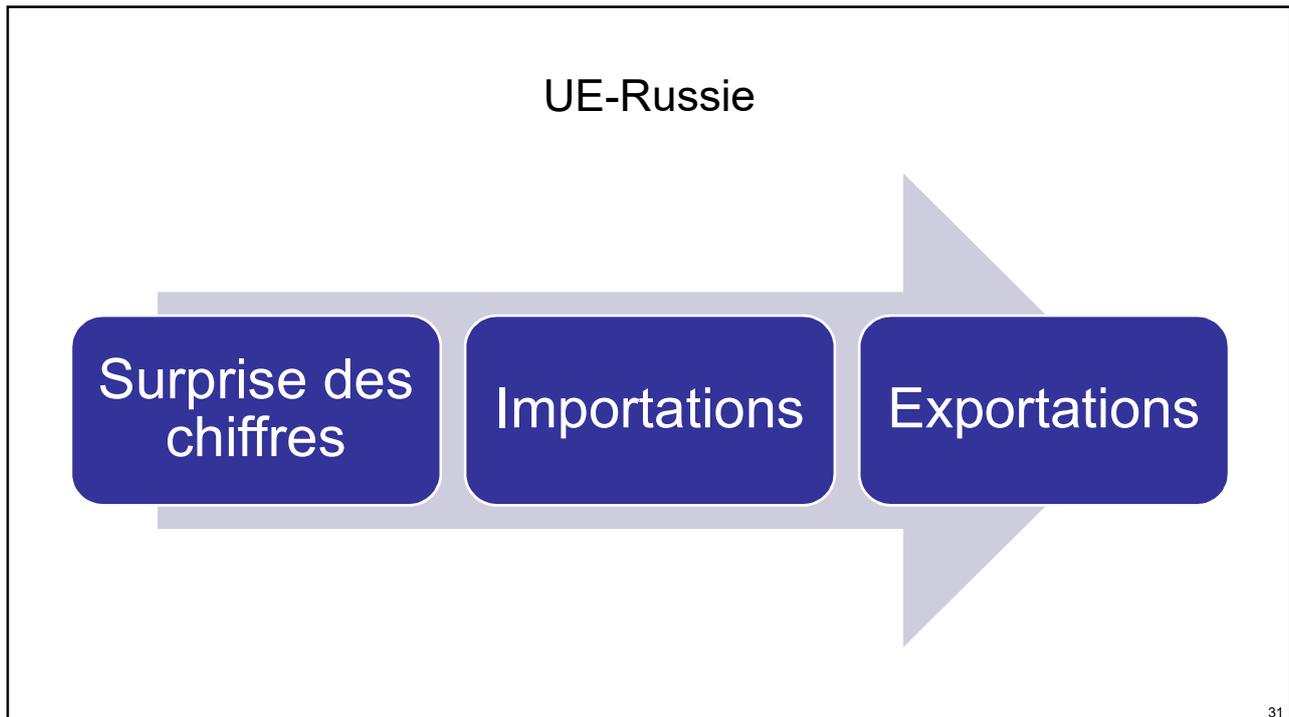
Sanctions

Menace

Effectives

Levée





2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 :
dommage économique mutuel des mesures restrictives

Baisse annuelle significative (Chiffres DG Commerce, avec corrections fréquentes) jusque 2016

Remontée jusqu'en 2019

Chute en 2020 (impact du Brexit ?)

Remontée spectaculaire en 2021 et même 2022 (Prix énergie)

☐ *Importations russes au sein de l'UE :*

moins 12,2%, puis moins 25,4%, puis moins 12,6%.

Plus 21,3% en 2017

Entre 2013 et 2017, baisse moyenne annuelle de 8,5%

2018 : plus 16,4% - 2019 : moins 9,9% (UE27) – 2020 : moins 34,6% (UE27) – 2021 : plus 72,7% - 2022 : plus 24,3%

Volume 2013 : 199 Volume 2021 : 162 Volume 2022 : 209

2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 :
dommage économique mutuel des mesures restrictives

Baisse annuelle significative (Chiffres DG Commerce avec
corrections fréquentes) jusque 2016
Yoyo à partir de 2017 et chute en 2022

□ *Exportations de l'UE à destination de la Russie :*

**moins 13,7%, puis moins 28,9%, puis moins 1,7%.
Plus 19,5% en 2017**

Entre 2013 et 2017, baisse moyenne annuelle de plus ou moins
7,5%

**2018 : moins 0,6% - 2019 : plus 6,6% (UE27) – 2020 : moins
10% - 2021 : plus 13% - 2022 : moins 38,2**

Volume 2013 : 114 - Volume 2021 : 89 – Volume 2022 : 57

Commerce de la Russie 2022

Total Goods: Top trading partners 2022

Source IMF

Imports			Exports			Total trade		
Partner	Value Mio €	% World	Partner	Value Mio €	% World	Partner	Value Mio €	% World
World	190,909	100.0	World	543,657	100.0	World	734,566	100.0
1 EU27	57,126	29.9	1 EU27	209,429	38.5	1 EU27	266,555	36.3
2 China	53,232	27.9	2 China	64,574	11.9	2 China	117,806	16.0
3 USA	11,471	6.0	3 Türkiye	33,430	6.1	3 Türkiye	37,565	5.1
4 Belarus	10,196	5.3	4 South Korea	21,933	4.0	4 Belarus	29,869	4.1
5 South Korea	6,914	3.6	5 Belarus	19,673	3.6	5 South Korea	28,846	3.9
6 Japan	5,398	2.8	6 United Kingdom	19,582	3.6	6 USA	27,257	3.7
7 Kazakhstan	4,588	2.4	7 Kazakhstan	18,243	3.4	7 United Kingdom	22,938	3.1
8 Türkiye	4,135	2.2	8 USA	15,787	2.9	8 Kazakhstan	22,831	3.1
9 United Kingdom	3,356	1.8	9 Japan	12,447	2.3	9 Japan	17,846	2.4
10 Ukraine	3,074	1.6	10 India	11,599	2.1	10 India	14,334	2.0
1 EU27	57,126	29.9	1 EU27	209,429	38.5	1 EU27	266,555	36.3

Commerce de l'UE 2022

Total Goods: Top trading partners 2022

Source Eurostat Comext - Statistical regime 4

Imports			Exports			Total trade		
Partner	Value Mio €	% Extra-EU	Partner	Value Mio €	% Extra-EU	Partner	Value Mio €	% Extra-EU
World	3,003,132	100.0	World	2,572,884	100.0	World	5,576,016	100.0
1 China	626,304	20.9	1 USA	509,368	19.8	1 USA	867,823	15.6
2 USA	358,455	11.9	2 United Kingdom	329,099	12.8	2 China	856,610	15.4
3 United Kingdom	216,112	7.2	3 China	230,305	9.0	3 United Kingdom	545,211	9.8
4 Russia	203,428	6.8	4 Switzerland	187,979	7.3	4 Switzerland	333,332	6.0
5 Norway	160,940	5.4	5 Türkiye	99,659	3.9	5 Russia	258,597	4.6
6 Switzerland	145,352	4.8	6 Japan	71,581	2.8	6 Norway	228,627	4.1
7 Türkiye	98,633	3.3	7 Norway	67,688	2.6	7 Türkiye	198,291	3.6
8 South Korea	71,850	2.4	8 South Korea	60,153	2.3	8 Japan	141,394	2.5
9 Japan	69,813	2.3	9 Russia	55,169	2.1	9 South Korea	132,003	2.4
10 India	67,627	2.3	10 Mexico	49,762	1.9	10 India	115,266	2.1
4 Russia	203,428	6.8	9 Russia	55,169	2.1	5 Russia	258,597	4.6

UCLouvain

Chiffres provisoires publiés le 15 février 2024

Principaux partenaires commerciaux – UE

mrd €

	Exportations de l'UE vers:			Importations de l'UE depuis:			Balance commerciale	
	Jan-Déc 22	Jan-Déc 23	Croissance	Jan-Déc 22	Jan-Déc 23	Croissance	Jan-Déc 22	Jan-Déc 23
États-Unis	509,0	502,1	-1,4%	359,3	344,2	-4,2%	149,7	157,9
Chine	230,5	223,5	-3,0%	627,3	514,4	-18,0%	-396,8	-291,0
Royaume-Uni	328,9	334,7	1,8%	217,3	179,8	-17,3%	111,5	154,9
Suisse	188,0	188,5	0,3%	145,6	138,3	-5,0%	42,4	50,3
Turquie	99,6	111,3	11,7%	98,9	95,5	-3,4%	0,8	15,8
Norvège	67,6	61,0	-9,8%	161,0	119,1	-26,0%	-93,4	-58,2
Japon	71,6	64,0	-10,6%	70,0	70,2	0,3%	1,6	-6,2
Corée du Sud	60,1	57,1	-5,0%	72,3	72,8	0,7%	-12,1	-15,7
Inde	47,5	48,3	1,7%	67,7	64,9	-4,1%	-20,3	-16,5
Russie	55,0	38,3	-30,4%	202,7	50,6	-75,0%	-147,6	-12,3

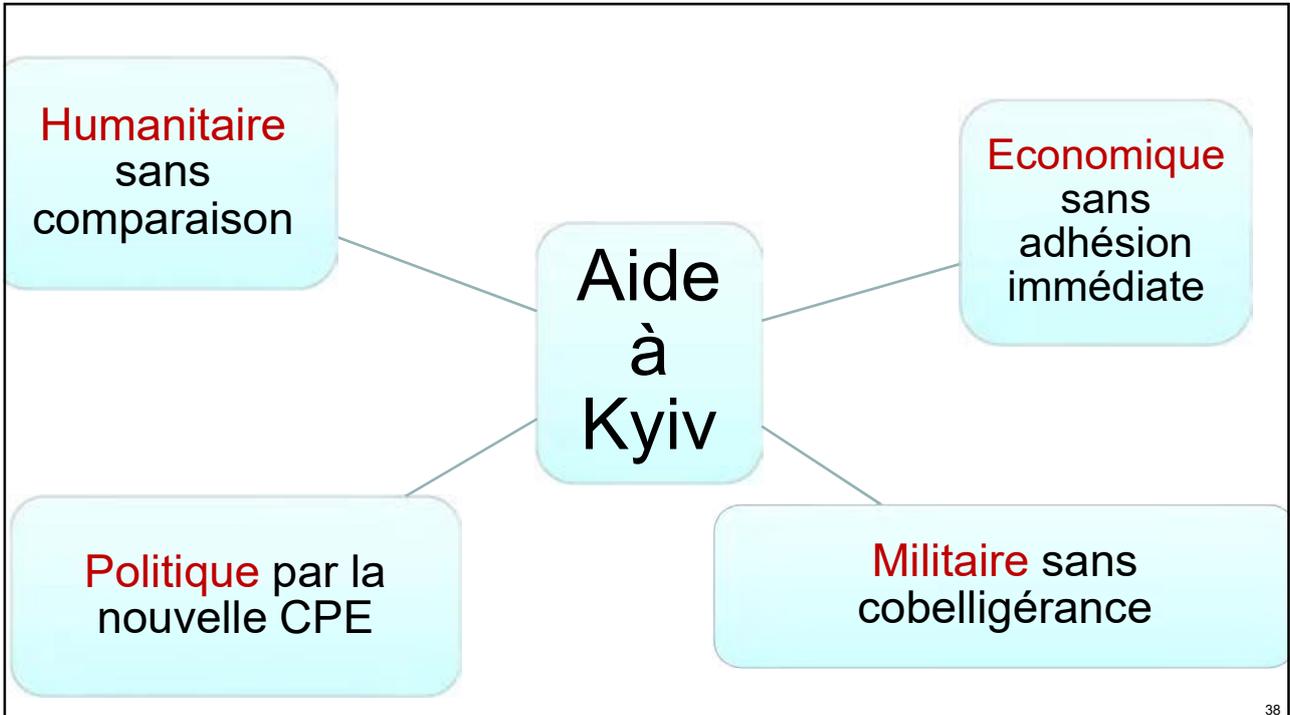
Données sources: ext_st_eu27_2020s1tc

eurostat

Total Goods: Top trading partners 2023

Source Eurostat Comext - Statistical regime 4

Imports			Exports			Total trade		
Partner	Value Mio €	% Extra-EU	Partner	Value Mio €	% Extra-EU	Partner	Value Mio €	% Extra-EU
World	2,518,822	100.0	World	2,556,755	100.0	World	5,075,576	100.0
1 China	515,861	20.5	1 USA	502,326	19.6	1 USA	848,867	16.7
2 USA	346,541	13.8	2 United Kingdom	335,060	13.1	2 China	739,437	14.6
3 United Kingdom	179,985	7.1	3 China	223,576	8.7	3 United Kingdom	515,044	10.1
4 Switzerland	138,511	5.5	4 Switzerland	188,634	7.4	4 Switzerland	327,144	6.4
5 Norway	119,237	4.7	5 Türkiye	111,339	4.4	5 Türkiye	207,007	4.1
6 Türkiye	95,668	3.8	6 Japan	63,988	2.5	6 Norway	180,928	3.6
7 South Korea	73,048	2.9	7 Norway	61,691	2.4	7 Japan	134,455	2.6
8 Japan	70,467	2.8	8 South Korea	57,818	2.3	8 South Korea	130,866	2.6
9 India	65,086	2.6	9 Mexico	53,111	2.1	9 India	113,452	2.2
10 Russia	50,674	2.0	10 Canada	48,663	1.9	10 Russia	89,020	1.8



Conclusions provisoires sur la guerre

La Russie ne semble pas pouvoir la gagner

L'Ukraine ne semble pas pouvoir la perdre

Quels scénarios de sortie de crise ?

39

Conclusions provisoires sur la guerre

La Russie ne semble pas pouvoir la perdre

L'Ukraine ne semble pas pouvoir la gagner

Quels scénarios de sortie de crise ?

40